

CONTENIDO

PRÓLOGO.....	21
NOTA DEL AUTOR.....	23

-I-

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL ESTADO, FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES, CONTEXTOS LEGALES, Y REALIDADES

-1-

EL CONCEPTO DE PERSONA JURÍDICA, SU PROYECCIÓN EN EL ÁMBITO DEL ESTADO, LA TITULARIDAD DE DERECHOS FUNDAMENTALES Y LOS LÍMITES DE LA PROTECCIÓN

1. PRESENTACIÓN	27
2. LAS FORMULACIONES DEL CÓDIGO CIVIL COLOMBIANO Y SU CONTEXTO. SIGNIFICACIÓN	29
3. EL UNIVERSO DE LAS PERSONAS JURÍDICAS. LOS ELEMENTOS Y CRITERIOS DE DISTINCIÓN	31
4. LA INCIDENCIA DE LA EXISTENCIA DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA	37
5. EL RECONOCIMIENTO DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA EN EL ÁMBITO DEL DERECHO PÚBLICO	39
6. LA ECUACIÓN ORGANIZACIÓN AUTÓNOMA = PERSONA JURÍDICA	41
7. LAS PERSONAS JURÍDICAS Y LA TITULARIDAD DE DERECHOS FUNDAMENTALES.....	42
7.1. El tratamiento del tema en el contexto constitucional	42
7.2. Reglas básicas en materia de titularidad de derechos fundamentales por las personas –naturales y jurídicas–.....	43
7.3. Criterios o factores para la determinación, en los casos concretos, de la vocación de titularidad de derechos fundamentales por las personas jurídicas	45

7.3.1.	<i>La incidencia de la naturaleza del derecho fundamental</i>	46
7.3.1.1.	Derechos fundamentales excluidos de la titularidad por las personas jurídicas	46
7.3.1.2.	Derechos cuya titularidad se proyecta a la persona jurídica	47
7.3.1.3.	Incidencia de las características y finalidades perseguidas por la persona jurídica	48
8.	LAS PERSONAS JURÍDICAS DEL ÁMBITO ESTATAL Y LA TITULARIDAD DE DERECHOS FUNDAMENTALES.....	50
9.	EL LEVANTAMIENTO DEL VELO O LA DESESTIMACIÓN DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	54
9.1.	Aproximación al panorama general en el derecho colombiano	54
9.2.	Proyecciones específicas en el ámbito de las personas estatales.....	59
	BIBLIOGRAFÍA.....	61

-2-

**LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA POR SERVICIOS
O FUNCIONES EN COLOMBIA. –LAS FORMULACIONES
NORMATIVAS VIGENTES–**

1.	PRESENTACIÓN	63
2.	ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS	64
3.	EL ARTÍCULO 7 DE LA LEY 489 DE 1998	66
4.	LA NOCIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN POR SERVICIOS O FUNCIONES Y SU CONTRASTE CON LA “DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL.....	67
5.	DESCENTRALIZACIÓN POR SERVICIOS O FUNCIONES Y AUTONOMÍA INSTITUCIONAL	71
6.	LA PERSONALIDAD JURÍDICA DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS ELEMENTO NECESARIO –AUNQUE NO SUFICIENTE– DE LA DESCENTRALIZACIÓN POR SERVICIOS EN EL DERECHO COLOMBIANO	73
7.	LA VARIEDAD DE TIPOLOGÍAS DE ENTIDADES QUE REALIZAN LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA POR SERVICIOS O FUNCIONES O INSTITUCIONAL –TIPOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES–	75
8.	DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA, SUPREMA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA Y JEFATURA DE LA ADMINISTRACIÓN	76
9.	DESCONCENTRACIÓN DENTRO DE LA DESCENTRALIZACIÓN POR SERVICIOS	74
	BIBLIOGRAFÍA	77

-3-

EL ESTABLECIMIENTO PÚBLICO EN EL DERECHO COLOMBIANO

1.	EL PROBLEMA DE LA CONSTITUCIONALIDAD DEL ESTABLECIMIENTO PÚBLICO.....	79
	1.1. Establecimientos Públicos de Orden Nacional	81
	1.2. Establecimientos públicos del orden departamental.....	83
	1.3. Establecimientos públicos del orden municipal	85
	1.4. En la actualidad ya no es necesario hacer más rodeos para afirmar la existencia de los Establecimientos Públicos a nivel constitucional	85
2.	EL ESTABLECIMIENTO PÚBLICO: FORMA DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	86
3.	EL ESTATUTO ORGÁNICO DE LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	87
	3.1. Antecedentes	87
	3.2. Nociones Jurisprudencial y Doctrinaria	88
	POST SCRIPTUM. UN VISTAZO A LA TEORÍA Y A LA NORMATIVA DEL ESTABLECIMIENTO PÚBLICO, EN UN CORTE EN EL MOMENTO ACTUAL -2016-	90

-4-

LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL Y LOS PRINCIPIOS Y REGLAS DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

PRESENTACIÓN		95
1.	LOS PRINCIPIOS DE AUTONOMÍA Y UNIDAD	96
2.	EL TRATAMIENTO DE CONCEPTOS CLAVE DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL ESTADO: DESCENTRALIZACIÓN, DESCONCENTRACIÓN, DELEGACIÓN	96
3.	LAS RELACIONES ÓRGANO LEGISLATIVO-ÓRGANO EJECUTIVO EN MATERIA DE COMPETENCIAS SOBRE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	97
4.	LA RELACIÓN ADMINISTRACIÓN-PARTICULARES Y LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	98
5.	ANOTACIONES SOBRE LA INTERPRETACIÓN Y ALCANCE DE LOS NUMERALES 15 Y 16 DEL ARTÍCULO 189 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA	100

-5-

ELEMENTOS JURÍDICOS PARA UN PERFIL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL

PRESENTACIÓN.....	103
1. LA NECESARIA REFERENCIA AL MARCO CONSTITUCIONAL.....	105
1.1. La proclamación de los fines esenciales del Estado y de la administración pública	105
1.2. El diseño básico de la organización del Estado y de la administración pública	106
2. FACTORES PARA LA DETERMINACIÓN DEL PERFIL DE LA ADMINISTRACIÓN	108
3. LOS HITOS NORMATIVOS	110
3.1. La reforma administrativa de 1992	110
3.2. La ley 344 de 1996	111
3.3. La ley 489 de 1998	112
3.4. La ley 790 de 2002	116
3.5. La Ley 1444 de 2011	118
4. LA FORMULACIÓN DE NUEVAS CATEGORÍAS INSTITUCIONALES EN LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN.....	121
5. UN ANÁLISIS ESPECIAL: LA AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN (ANTV)	124
6. LAS TENDENCIAS MODIFICATORIAS EN EL INTERIOR DEL ESQUEMA GENERAL DE LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL.....	128
7. LOS CAMBIOS DE NATURALEZA ADMINISTRATIVA Y JURÍDICA DE ORGANISMOS Y ENTIDADES RESULTANTES DE LAS REFORMAS ADMINISTRATIVAS Y SUS REPERCUSIONES EN LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	131
7.1. Planteamiento	131
7.2. Algunos supuestos de cambio de naturaleza	132
7.2.1. <i>Cambio de naturaleza jurídica de “unidad administrativa sin personalidad jurídica” a “unidad administrativa especial con personalidad jurídica”</i>	132
7.2.2. <i>Cambio de naturaleza jurídica de establecimiento público a departamento administrativo</i>	133
7.2.3. <i>Cambio de naturaleza jurídica de establecimiento público a otras clases de entidades descentralizadas</i>	134

7.3. ENUNCIACIÓN DE PAUTAS APLICABLES EN LOS SUPUESTOS DE CAMBIOS DE NATURALEZA JURÍDICA DE ORGANISMOS Y ENTIDADES	134
8. CONSIDERACIONES FINALES	137
BIBLIOGRAFÍA.....	138

-II-

LAS ACTIVIDADES A CARGO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

-1-

LA ATRIBUCIÓN DE FUNCIONES JURISDICCIONALES A LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS. -LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES, LAS DISPOSICIONES LEGALES "ESTATUTARIAS" Y LAS ORIENTACIONES JURISPRUDENCIALES

1. LAS CARACTERÍSTICAS CONCEPTUALES DEL FENÓMENO DE LA ATRIBUCIÓN DE FUNCIONES JURISDICCIONALES Y SU PROYECCIÓN	143
2. LAS CONDICIONES Y REQUISITOS A LOS QUE HA DE SUJETARSE LA ATRIBUCIÓN	145
3. LA MATERIALIDAD DE LAS FUNCIONES JURISDICCIONALES QUE PUEDEN SER ATRIBUIDAS POR LA LEY	146
4. LAS CARACTERÍSTICAS Y CONDICIONES ESPECIALES DE LA AUTORIDAD U ÓRGANO ADMINISTRATIVOS RECEPTORES DE LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL	147
5. LA INCIDENCIA EN EL FUNCIONAMIENTO DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA (PERSONIFICADA O NO) A LA QUE PERTENEZCA LA AUTORIDAD U ÓRGANO RECEPTOR DE LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL	148
6. LA PERTINENCIA O IMPERTINENCIA DE CIERTAS PRÁCTICAS EN LA ATRIBUCIÓN DE FUNCIONES JURISDICCIONALES	150
BIBLIOGRAFÍA	152

-2-

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE SERVICIO PÚBLICO

1. PLANTEAMIENTO GENERAL	153
2. LA NOCIÓN DE SERVICIO PÚBLICO. -PERSPECTIVA EVOLUTIVA-	155

3.	LA NOCIÓN DE SERVICIO PÚBLICO –ACTUALIDAD Y PROSPECTIVA–	160
4.	LAS NOTAS CARACTERÍSTICAS DEL SERVICIO PÚBLICO	163
5.	EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE SERVICIO PÚBLICO	165
6.	LA CREACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	167
7.	LA GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	167
8.	LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS POR ORGANIZACIONES PÚBLICAS	168
9.	LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS POR PERSONAS PRIVADAS	169
10.	NUEVAS MODALIDADES INSTITUCIONALES PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	171
11.	EL RÉGIMEN DE LOS USUARIOS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	174
12.	LA REGULACIÓN Y EL CONTROL DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS. LAS AUTORIDADES INDEPENDIENTES	175
	BIBLIOGRAFÍA.....	178

–III–

LA TEORÍA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.	EL CONCEPTO DE FUNCION ADMINISTRATIVA	182
1.1.	Las funciones Estatales.....	182
1.2.	Criterios de diferenciación de las funciones estatales	183
1.2.1.	<i>Criterio orgánico o subjetivo</i>	183
1.2.2.	<i>Criterio material u objetivo</i>	183
1.2.2.	<i>Criterio material u objetivo</i>	183
1.2.3.	<i>Criterio mixto complementario</i>	186
1.3.	La función administrativa en nuestro derecho positivo.....	186
2.	EL RÉGIMEN DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA	187
2.1.	El Principio de Legalidad	188
2.2.	Estructuración del Principio de la legalidad	188
2.3.	Proyección y alcance del Principio de Legalidad	188
2.4.	La Noción del Poder Público (Puissance publique)	189
2.5.	Proyección de la Potestad Pública	189
3.	TITULARIDAD Y EJERCICIO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA	190
3.1.	El titular de la función administrativa.....	190
3.2.	El Ejercicio de Funciones Administrativas por entes extra-estatales	190

3.2.1.	<i>La cuestión en Derecho Francés</i>	191
3.2.2.	<i>Tratamiento del problema en el Derecho Colombiano</i>	192
3.3.	Supuestos de participación de los particulares	193
3.4.	Requisitos de la atribución de funciones	193
3.5.	Las formas de habilitación y sus efectos	194
3.5.1.	<i>Habilitación contractual</i>	194
3.5.2.	<i>Habilitación unilateral</i>	194
4.	Aspectos generales sobre el acto Administrativo.....	196
4.1.	El Acto Administrativo como Acto Jurídico	196
4.2.	Concepto	196
4.3.	Acto Administrativo, Acto Legislativo y Acto Jurisdiccional	197
4.4.	Definiciones Doctrinarias	199
4.5.	Definición propuesta	202
5.	ESTRUCTURA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	203
5.1.	El Sujeto	204
5.2.	La Competencia	205
5.3.	El Contenido u Objeto	206
5.4.	La Causa	207
5.5.	La Forma	208
5.6.	La Finalidad	208
6.	LA FORMACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO. LOS PRINCIPIOS APLICABLES	208
6.1.	Principio de legalidad objetiva.....	209
6.2.	El principio del informalismo a favor del administrativo	210
6.3.	El principio de defensa	210
6.4.	Principio de contradicción	210
7.	ATRIBUTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	211
7.1.	La Presunción de legalidad	211
7.2.	Obligatoriedad del Acto Administrativo.....	212
7.3.	Ejecutoriedad del Acto Administrativo	212
8.	EFFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	213
8.1.	Efectos en cuanto a las personas	213
8.2.	Efectos en el tiempo	214
8.3.	Efectos en el Espacio	215
9.	CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	215

9.1.	Negocios jurídicos y meros Actos Administrativos	215
9.2.	Actos reglados y Actos Discrecionales o Actos dictados en ejercicio de facultades regladas y actos dictados en el ejercicio de facultades discrecionales	216
9.3.	Actos de Autoridad y Actos de Gestión	218
9.4.	Actos de Servicio Público y actos ajenos a un servicio público	218
9.5.	Actos Simples, Actos Complejos y Actos Colectivos.....	219
9.6.	Actos Unilaterales, Actos Colegiados y Actos Bilaterales	221
9.7.	Actos Preparatorios y Actos Definitivos	221
9.8.	Actos de Contenido General y Actos de Contenido Particular	222
9.9.	Actos expresos y Actos de Voluntad Presunta.....	223
9.10.	Actos Internos y Actos Externos	224
9.11.	Actos Nacionales y Actos Locales	224
10.	EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	225
10.1.	Concepto	225
10.2.	La Extinción de los actos administrativos que regulan situaciones generales, abstractas –Derogación–	226
10.3.	Extinción de los Actos de contenido Particular o individual – Revocación–	227
10.4.	Revocación de los Actos Irregulares	228
10.5.	Revocación de los Actos según sean de ejecución instantánea o continuada.....	229
10.6.	Efectos de la Revocación	229
10.7.	La Revocación en la Legislación Colombiana	230
10.8.	Revocación resultante del ejercicio de los recursos gubernativos generales	230
10.9.	La Revocación directa de los actos administrativos	230
10.10.	La Anulación	232
11.	EL CONTROL DE LEGALIDAD	233
11.1.	Finalidad	233
11.2.	Titular	233
11.3.	La puesta en marcha del control de Legalidad	234
11.4.	Procedencia del Control de Legalidad	234
11.5.	Causales de anulación de los Actos Administrativos	235
	11.5.1. La Violación de la Ley	236

11.5.2. <i>Vicios de forma o procedimiento</i>	236
11.5.3. <i>Incompetencia del funcionario</i>	237
11.5.3. <i>Incompetencia del funcionario</i>	237
11.5.4. <i>Falsa motivación o error en los motivos</i>	237
11.5.4.1. <i>Contenido de la Motivación</i>	237
11.5.4.2. <i>La exigencia de motivación de los Actos Administrativos</i>	239
11.5.4.3. <i>La exigencia de la motivación en el Derecho Colombiano</i>	240
11.5.4.4. <i>Efectos de la no motivación del acto</i>	240
11.5.4.5. <i>Fundamento de la Motivación</i>	241
11.6. <i>La Apreciación por el Juez de los motivos falsos o erróneos</i>	241
11.7. <i>LA DESVIACIÓN DEL PODER</i>	243
11.7.1. <i>Modalidades de la desviación del poder</i>	244
11.7.2. <i>Desviación del poder y abuso del Derecho</i>	245
11.8. <i>EFFECTOS DEL CONTROL DE LEGALIDAD. LA ANULACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO</i>	245
11.9. <i>NULIDAD E INEXISTENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO</i>	246
POST SCRIPTUM –2016–.....	248
BIBLIOGRAFÍA	251

–IV–

**LOS PARTICULARES Y EL ESTADO -PARTICIPACIÓN,
EJERCICIO DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS, ADQUISICIÓN
DE EMPRESAS Y PARTICIPACIONES ESTATALES-**

– 1–

**LA PARTICIPACION CIUDADANA Y SOCIAL EN LA
CONSTITUCION DE 1991**

1. LA PARTICIPACION EN LA EVOLUCION DEL ESTADO DE DERECHO	257
2. LA PARTICIPACION Y LAS BASES DEL DERECHO PUBLICO	261
3. LA PARTICIPACION VINCULADA A LOS INTERESES COLECTIVOS DE PERTENENCIA DIFUSA	262
4. EL CONTEXTO CONSTITUCIONAL DE LA PARTICIPACIÓN	264
4.1. <i>Antecedentes</i>	264
4.2. <i>La concepción del estado, finalidades y objetivos</i>	266
4.3. <i>La titularidad y el ejercicio de la soberanía</i>	267

4.4.	La participación como finalidad esencial del Estado colombiano	268
4.5.	La participación como derecho y como deber	268
5.	LAS MODALIDADES DE LA PARTICIPACIÓN	269
5.1.	La participación en el ámbito político	269
5.1.1.	<i>La participación en la conformacion, ejercicio y control del poder politico</i>	269
5.1.2.	<i>Participacion en la formulacion o modificacion del ordenamiento juridico</i>	271
5.2.	La participación administrativa	273
5.2.1.	<i>La participacion procedimental</i>	273
5.2.2.	<i>Participacion en la cultura y en los procesos educativos</i>	275
5.2.3.	<i>Participación en la formulacion de los planes de desarrollo</i>	275
5.2.4.	<i>Participación en la prestacion y el control de los servicios publicos</i>	276
5.2.5.	<i>Participacion en la regulaci3n de la calidad de bienes y servicios</i>	278
5.2.6.	<i>Participación en las decisiones que afecten el ambiente</i>	278
5.2.7.	<i>Participacion en decisiones sobre la explotacion de recursos naturales</i>	278
5.2.8.	<i>Participacion en el ambito de las relaciones laborales</i>	279
6.	PARTICIPACIÓN EN EL CONTROL DE LA GESTIÓN PÚBLICA	279
7.	LA PARTICIPACIÓN Y EL CONTROL JUDICIAL	277
7.1.	La participacion mediante el ejercicio de las acciones públicas	279
7.2.	La accion publica para el cumplimiento de una ley o un acto administrativo	280
7.3.	Las acciones populares	280
8.	LA EFECTIVIDAD DE LA PARTICIPACIÓN	283
	BIBLIOGRAFÍA.....	286

-2-

LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO Y EL EJERCICIO DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS

1.	PLANTEAMIENTO, ANTECEDENTES, MODALIDADES	289
1.1.	Aproximación conceptual	289

1.2. Los supuestos de atribución de funciones administrativas a particulares y la participación de las personas jurídicas sin ánimo de lucro	292
2. LA ATRIBUCIÓN O AUTORIZACIÓN ESPECÍFICA POR LA LEY DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS A PERSONAS JURÍDICAS PRIVADAS SIN ÁNIMO DE LUCRO.....	294
2.1. La singularidad de los sujetos	295
2.2. La existencia de disposición legal de asignación o autorización. Contenido y alcances	295
2.3. Unilateralidad o bilateralidad?.....	296
2.4. Gratuidad u onerosidad?	300
2.5. Generalidad o singularidad de controles? Controles administrativos o inspección y vigilancia? Relación externa o integración orgánica?	301
2.6. Propiedad plena y exclusiva o patrimonio de afectación?. –Patrimonio personalidad o patrimonio por afectación–	303
3. Asociaciones de participación mixta y el ejercicio de funciones administrativas.....	305
3.1. Los antecedentes en el derecho Colombiano	305
3.2. La normatividad actual: Las regulaciones de la ley 489 de 1.998	310
3.2.1. <i>El artículo 96 de la ley</i>	310
3.2.2. <i>El régimen jurídico aplicable</i>	312
3.2.3. <i>Requisitos de la participación de la persona pública en la constitución de una asociación, conjuntamente con particulares</i>	312
3.2.4. <i>Las características del acto constitutivo</i>	313
3.2.5. <i>El régimen interno de la asociación</i>	314
3.2.6. <i>Las relaciones de las asociaciones mixtas y las autoridades estatales</i>	314
4. CONDICIONAMIENTOS Y EFECTOS ADICIONALES DERIVADOS DE LA ATRIBUCIÓN Y EJERCICIO DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS “TÍPICAS”	316
4.1. Incidencia en la escogencia del asociado privado.....	316
4.2. Incidencia de la oportunidad de la atribución	317
4.3. Incidencia en el régimen general aplicable	318
4.4. Incidencia en el régimen de controles	319
BIBLIOGRAFÍA	320

LA PRIVATIZACION DE EMPRESAS PÚBLICAS

1.	EMPRESA PÚBLICA Y PRIVATIZACIÓN	323
2.	Privatización y participación	326
3.	EL CONCEPTO DE PRIVATIZACIÓN	326
3.1.	La noción amplia o extensiva	327
3.1.1.	<i>La desmonopolización</i>	332
3.1.2.	<i>La desregularización de actividades</i>	332
3.1.3.	<i>La subcontratación o contratación de la gestión</i>	333
3.2.	La noción restrictiva (desnacionalización, desestatización)	334
4.	LA CONSTITUCIÓN POLITICA Y LA PRIVATIZACIÓN	335
5.	EL RÉGIMEN JURIDICO DE LA PRIVATIZACIÓN	339
5.1.	Objeto de la privatización	339
5.2.	Las finalidades de la privatización	341
5.3.	La competencia para la decisión de privatización	343
5.4.	Los procedimientos de privatización.....	343
5.4.1.	<i>Disolución y liquidación de la empresa pública y venta a particulares de los activos o aporte de los mismos a una sociedad de carácter mixto</i>	344
5.4.2.	<i>Venta de empresas en funcionamiento</i>	344
5.5.	La escogencia del inversionista particular	346
5.6.	La protección de los derechos de terceros	346
6.	LAS PARTICULARIDADES DEL PROCESO DE PRIVATIZACIÓN, SEGÚN LAS CARACTERISTICAS DE LA EMPRESA PÚBLICA	347
6.1.	La transferencia de empresas públicas que actúan en régimen de monopolio	348
6.2.	La transferencia de empresas públicas que actúan en régimen de concurrencia	349
6.3.	La transferencia de empresas que tienen a su cargo la prestación de servicios públicos	350
6.4.	La transferencia de empresas públicas surgidas de procesos de nacionalización u oficialización	351
6.5.	La transferencia de empresas públicas organizadas bajo formas de derecho público	353

6.6. La transferencia de empresas públicas organizadas bajo formas societarias	354
POST SCRIPTUM, –2016– ESBOZOS SOBRE LOS ULTERIORES DESARROLLOS LEGALES, EL ENTENDIMIENTO DADO POR DE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL DE LA CORTE CONSTITUCIONAL Y LAS ORIENTACIONES DE LA DOCTRINA ADMINISTRATIVA DEL CONSEJO DE ESTADO	355
El entendimiento jurisprudencial del artículo	355
de la Constitución Política y la adopción de la nueva normatividad legal	353
El concepto de enajenación y la sujeción al régimen normativo especial, dispuesto en la ley 226 de 1995	357
Operaciones excluidas del régimen de la ley 226 de 1995	358
Competencia para resolver sobre la enajenación de los activos nacionales.....	358
Las reglas de la enajenación	359
Principios generales aplicables a los procesos de privatización	359
Régimen preferencial	360
Destinatarios exclusivos	360
Formulación e implementación de las condiciones especiales	360
Las consecuencias de la ejecución del programa de enajenación	365
Medidas para garantizar los objetivos de la ley – democratización–	365
Inversión de porcentajes del producto de las privatizaciones	366
BIBLIOGRAFÍA	367